

ข้อกำหนด (Terms of Reference)

การจ้างที่ปรึกษาเพื่อการประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าว เพื่อรอการส่งกลับ

1. ชื่อโครงการ

การประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจการกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ

2. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

องค์กร International Detention Coalition (IDC)

3. หลักการและเหตุผล

ตามที่ประเทศไทยได้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2562 โดยมีสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำขั้นตอนการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐาน (Standard Operating of Procedure – SOP) ภายใต้บันทึกความเข้าใจเรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2563 เพื่อช่วยให้ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ความคุ้มครองเด็กและช่วยเหลือเด็กทั้งภาครัฐและเอกชน ได้มีแนวปฏิบัติในการช่วยเหลือเด็กจากห้องกักให้เป็นไปตามมาตรฐาน สอดคล้องกับหลักสากล และสร้างความร่วมมือร่วมกันระหว่างองค์กรในการช่วยเหลือเด็ก เป็นไปตามหลักการสังคมสงเคราะห์และยึดประโยชน์สูงสุดของเด็กเป็นสำคัญ

กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ โดยบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดให้มีการติดตามและประเมินผล ผ่านการจัดให้มีการประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อตรวจสอบติดตาม และกำกับดูแลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบกฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการรายงานผล อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานยุทธศาสตร์ตำรวจ ร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยรับผิดชอบในการจัดทำรายงาน โดยให้ประสานงานและรับฟังข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และจัดส่งรายงานต่อสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ทั้งนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 กรมกิจการเด็กและเยาวชน ร่วมกับองค์การยูนิเซฟ ประเทศไทย องค์กร International Detention Coalition (IDC) และที่ปรึกษาจากต่างประเทศ ได้ยกร่างกรอบการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจเรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ เรียบร้อยแล้ว

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการข้างต้น กรมกิจการเด็กและเยาวชน ร่วมกับองค์การยูนิเซฟ ประเทศไทย และองค์กร International Detention Coalition (IDC) จึงกำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลการประเมินผล

การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ เพื่อทบทวนสาระสำคัญจากการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจฯ และจัดทำข้อเสนอแนะในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำไปสู่การพัฒนารูปแบบการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจฯ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

4. วัตถุประสงค์

4.1 เพื่อประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ

4.2 เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล พร้อมทั้งรายงานผลเสนอต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

5. เป้าหมายโครงการ

5.1 รายงานผลการประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ

5.2 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและแนวทางการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อรอการส่งกลับ

6. ระยะเวลาการดำเนินงาน

ระหว่างวันที่ 1 มีนาคม – 14 กันยายน 2566

7. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

7.1 เป็นบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านระบบการคุ้มครองเด็กกอปปยโยกย้ายถิ่นฐาน และการจัดสวัสดิการสังคมในบริบทการโยกย้ายถิ่นฐานของประเทศไทย

7.2 จบการศึกษาระดับไม่ต่ำกว่าปริญญาโท ในสาขานิติศาสตร์ รัฐศาสตร์ สังคมศาสตร์ ประชากรศาสตร์ หรือสาขาที่เกี่ยวข้อง เช่น ด้านสังคมสงเคราะห์ ด้านนโยบายและสวัสดิการสังคม ด้านจิตวิทยา โดยเน้นการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับเด็กและครอบครัว รวมถึงระบบการคุ้มครองเด็กหรือกลุ่มเปราะบาง

7.3 มีประสบการณ์เชิงประจักษ์เกี่ยวกับการประเมินผลโครงการทางสังคมหรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองเด็กกอปปยโยกย้ายถิ่นฐานเชิงประจักษ์

7.4 ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

7.5 ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

7.6 ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

7.7 ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึง นิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

7.8 มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

8. วิธีการดำเนินงาน

8.1 ศึกษา ทบทวน และวิเคราะห์เอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนการประเมินผลและหลักเกณฑ์การประเมินผลโดยละเอียด รวมทั้งการใช้เครื่องมือวิจัยและการเก็บข้อมูล

8.2 จัดเก็บข้อมูลจากกลุ่มเป้าหมายที่กำหนดตามกรอบการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ ประกอบด้วย การจัดเก็บข้อมูลทางเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึก การสนทนากลุ่ม และการสำรวจความคิดเห็นทางออนไลน์ หรือรูปแบบอื่น ๆ ตามความเหมาะสม

8.3 วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รับ โดยใช้ทฤษฎีการเปลี่ยนแปลง ตามตามกรอบการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ และนำเสนอร่างการประเมินผลฯ ร่างที่ 1 ให้คณะทำงานฯ พิจารณา

8.4 นำข้อเสนอแนะจากมติคณะทำงานฯ มาปรับปรุงเป็นร่างที่ 2 และนำไปวิพากษ์ผลการศึกษการประเมินผลตามกรอบการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ

8.5 ปรับปรุงเป็นร่างที่ 3 และนำเสนอร่างการประเมินผลฯ ให้คณะทำงานฯ พิจารณา

8.6 จัดทำรายงานการประเมินฉบับสมบูรณ์ตามกรอบการติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ

8.7 นำเสนอรายงานฉบับสมบูรณ์ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

9. แผนการปฏิบัติ

ที่	การดำเนินการ	ปีงบประมาณ 2566						
		มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
1	ศึกษา ทบทวน และวิเคราะห์เอกสารที่เกี่ยวข้อง	↔						
2	จัดเก็บข้อมูลจากกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด	↔		→				
3	วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้รับจากการจัดเก็บข้อมูล				↔			
4	วิพากษ์ผลการศึกษการประเมินผลฯ					↔		
5	จัดทำรายงานการประเมินผลฯ ฉบับสมบูรณ์						↔	
6	นำเสนอรายงานฉบับสมบูรณ์							↔

10. การส่งมอบงาน

ที่ปรึกษา ต้องส่งมอบงานให้แก่องค์กร International Detention Coalition (IDC) ดังนี้

10.1 รายงานขั้นต้น (Inception Report) ประกอบด้วย สถานการณ์เด็กในบริบทโยกย้ายถิ่นฐานของประเทศไทยและระหว่างประเทศ ความสำคัญและแนวปฏิบัติที่ดีของมาตรการทางเลือกแทนการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวของประเทศไทยและต่างประเทศ กรอบแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการติดตาม

ประเมินผล แนวทางการประเมินผลในหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง กรอบแนวความคิด ในการติดตามและประเมินผล แผนและขั้นตอนการดำเนินงาน การเก็บข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้หลักสถิติ ที่เหมาะสม วิธีการดำเนินงาน ทรัพยากรที่จำเป็นในการดำเนินงาน และผลที่คาดว่าจะได้รับ ทั้งหมด 10 ชุด พร้อมหน่วยเก็บข้อมูล (Thumb drive) จำนวน 2 ชุด ภายใน 30 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา (1 มีนาคม 2566)

10.2 รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final report) และเอกสารนำเสนอ (PowerPoint presentation) ที่ปรับแก้ตามข้อเสนอแนะ และผ่านความเห็นชอบจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน 10 ชุด หน่วยเก็บข้อมูล (Thumb drive) Thumb drive จำนวน 2 ชุด ภายใน 184 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา (1 มีนาคม 2566)

11. งบประมาณ

งบประมาณองค์กร International Detention Coalition (IDC) ในการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อการประเมินผล การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจการกำหนดมาตรการและแนวทางการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ จำนวน 500,000 บาท (ห้าแสนบาทถ้วน) ทั้งนี้ ที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าธรรมเนียมการโอนระหว่างประเทศ

12. การเบิกจ่ายค่าจ้างที่ปรึกษา

12.1 งวดที่ 1 จำนวน 215,000 บาท ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา เมื่อที่ปรึกษาได้ส่งรายงานขั้นต้น (Inception Report) ตามข้อ 10.1 ภายใน 30 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา (1 มีนาคม 2566) และคณะทำงานโครงการประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ ได้ตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าดำเนินการโอนเงินระหว่างประเทศ

12.2 งวดที่ 2 จำนวน 285,000 บาท ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญา เมื่อที่ปรึกษาได้ส่งรายงานการประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ ฉบับสมบูรณ์ ตามข้อ 10.2 ภายใน 184 วัน (1 มีนาคม 2566) และคณะทำงานโครงการประเมินผลการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจ เรื่อง การกำหนดมาตรการและแนวทางการกักตัวเด็กไว้ในสถานกักตัวคนต่างด้าวเพื่อการส่งกลับ ได้ตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าดำเนินการโอนเงินระหว่างประเทศ

13. สิทธิในผลงาน

ข้อมูล เอกสาร และผลการศึกษาทั้งหมดเป็นลิขสิทธิ์ของกรมกิจการเด็กและเยาวชน หากที่ปรึกษาต้องการเผยแพร่ผลการประเมินนี้บางส่วน หรือทั้งหมด จะต้องได้รับอนุญาตจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน เป็นลายลักษณ์อักษรทุกครั้ง กรณีมีการทักท้วงสิทธิ์ในข้อมูลหรือเอกสารหรือผลการศึกษาที่เกี่ยวข้องจากผู้อื่นที่ปรึกษาหรือผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบในทุกกรณี

14. ค่าปรับ

ในกรณีที่ที่ปรึกษาไม่สามารถปฏิบัติงานให้เสร็จตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ 0.10 ของอัตราค่าจ้างทั้งหมดตามสัญญา

15. หลักฐานการสมัครงาน (ภาษาไทย)

15.1 จดหมายสมัครงาน (Cover letter)

15.2 ประวัติโดยย่อ (Curriculum Vitae / Resume)

15.3 ตัวอย่างผลงานในที่ผ่านมา จำนวน 1-2 ชิ้นงาน (1-2 Examples of previous works)

15.4 จดหมายแนะนำ จำนวน 1 ฉบับ (1 Letter of recommendation)

16. ขั้นตอนการสมัครงาน

16.1 ส่งหลักฐานการสมัครงานได้ที่ cchawarangkul@idcoalition.org ภายในวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2566

16.2 หากผ่านการคัดเลือก รอการติดต่อกลับเพื่อนัดหมายสัมภาษณ์เพิ่มเติม

16.3 ติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ คุณชวรัตน์ ชวรางกูร cchawarangkul@idcoalition.org หรือ โทรศัพท์ 063-2539999