

Las Alternativas a la Detención (ATD) Como Estrategia Para Cambio Sistémico

Hacia el Fin de la Detención Migratoria

Resumen Ejecutivo

Aunque las personas han migrado a lo largo de la historia de la humanidad, la detención migratoria es un fenómeno global relativamente reciente que se ha extendido por muchas regiones del mundo en los últimos treinta años. El creciente uso de la detención migratoria como herramienta de gobernanza de la migración es una manifestación clave de la creciente tendencia global a criminalizar a las comunidades de personas migrantes.

La experiencia de la detención migratoria tiene muchos efectos perjudiciales y duraderos en las personas. Esto incluye efectos debilitantes en la salud física y mental que trascienden el período de detención y a menudo quedan marcados durante toda la vida. Además, es fundamental ver los impactos de la detención migratoria a través de una lente interseccional.

Esto significa comprender que las personas tienen identidades diversas y entrecruzadas que se ven impactadas de formas muy específicas.

Tras treinta años de crecientes sistemas de detención migratoria en la mayor parte del mundo, los resultados son claros: la detención migratoria crea un daño severo a nivel personal, comunitario y sistémico, y sus costos humanos y financieros la hacen insostenible a futuro.

En términos de soluciones, existe vasta evidencia de que las ATD conducen a mejores resultados para las personas, las comunidades y los gobiernos.¹ A través de distintos marcos globales, como el Pacto Mundial sobre Migración, la Observación General Núm. 5 del Comité de Protección de los

¹ Sampson, R., Chew, V., Mitchell, G., and Bowring, L. *There Are Alternatives: A Handbook for Preventing Unnecessary Immigration Detention* (revised), International Detention Coalition, 2015, pp. 9 - 15.

Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios, y muchos otros, los gobiernos se han comprometido a desarrollar y apoyar las ATD sin custodia con el objetivo de reducir y poner fin a la detención migratoria. Para IDC, esto representa un entorno político propicio para cambios.

COMPRENDER EL PANORAMA DE LAS ATD

No existe una definición universalmente reconocida de las ATD. Por lo tanto, las ATD se interpretan de diferentes maneras, incluidas interpretaciones legales, conceptuales, académicas y prácticas. La falta de una definición universal también lleva a que diferentes actores utilicen el término ATD para describir un amplio espectro de prácticas y enfoques.

IDC imagina un mundo donde la detención migratoria ya no existe y las personas que migran viven con derechos y dignidad. Con esta visión en su núcleo, IDC reconoce la relevancia de las ATD como un concepto académico y legal, pero ante todo, IDC aborda las ATD como una estrategia de cambio de sistemas para reducir y poner fin a la detención migratoria, y construir sistemas de gobernanza de la migración que garanticen la dignidad y los derechos humanos.

Además, IDC entiende las ATD como una gama de leyes, políticas y prácticas mediante las cuales las personas en riesgo de detención migratoria pueden vivir en la comunidad, sin ser detenidas

por motivos relacionados con la migración. Para IDC, las ATD pueden involucrar una variedad de intervenciones en áreas de gobernanza de la migración que garantizan la libertad y los derechos, la identificación y evaluación individual, las opciones de colocación y la gestión de casos para facilitar la resolución de casos justa y oportuna.

UNA ESTRATEGIA DE CAMBIO SISTÉMICO

IDC cree que, para garantizar un ecosistema de cambio saludable y vibrante, los diversos enfoques de una variedad de actores son absolutamente necesarios en el movimiento para poner fin a la detención migratoria. Para IDC, la promoción de las ATD es una de las muchas estrategias que la sociedad civil puede utilizar para lograr avances hacia reducir la detención y ayudar a allanar el camino para futuros sistemas de gobernanza de la migración que no dependan de la detención.

Para IDC, es el liderazgo de nuestra membresía, organizaciones socias y personas con experiencia vivida de la detención migratoria, en particular los grupos marginados como mujeres, niñas, personas transgénero, de género diverso y comunidades LGBTI+, lo que inspira a IDC a cimentar nuestros enfoques en la visión. Esto significa que mientras trabajamos para poner fin a lo que nos oponemos, también incidimos por el futuro que queremos ver, un mundo donde la detención migratoria ya no existe.

¿Por qué un cambio sistémico?

Aunque la detención migratoria tiene efectos devastadores en muchas personas todos los días, se pone en práctica a través de grandes y complejos sistemas de gobernanza de la migración que afectan a personas, familias y comunidades enteras de forma sistémica. Para cambiar el status quo de la detención migratoria, debemos abordar la detención migratoria como un problema sistémico, no individual. Nuestra labor es cambiar los sistemas, esto requiere procesos intencionales que socavan las estructuras subyacentes y alteran los mecanismos de apoyo para lograr cambios duraderos.²

Elementos clave

Proporcionar una visión y una hoja de ruta

Para IDC, usar ATD como una estrategia de cambio sistémico significa sentar las bases para una visión y una hoja de ruta hacia enfoques para la gobernanza de la migración que se basan en los valores de los derechos humanos, la agencia y la libertad. Esto incluye desarrollar sistemas que fortalezcan y protejan a las comunidades migrantes a largo plazo, con el fin de construir sociedades fuertes, equitativas y sostenibles en general.

Adaptar al contexto

Según la experiencia de IDC, el cambio siempre es de acuerdo con el contexto. En todo el mundo, el uso de la detención migratoria varía enormemente y depende de impulsos específicos, así como de contextos políticos, históricos y migratorios. IDC cree que para que las ATD como estrategia tengan efecto, deben basarse en enfoques pragmáticos, matizados y contextualizados, que trabajen hacia la realización de principios y valores centrales basados en los derechos. No existe un modelo único que se adapte a todos, y el proceso de cambio, así como las intervenciones de ATD utilizadas, serán diferentes en cada contexto.

Priorizar el cambio incremental transformador

El proceso de considerar las posibilidades de las ATD alienta a los tomadores de decisiones a reevaluar los enfoques actuales y puede cambiar la mentalidad para alejarse de la detención y acercarse a maneras fundamentalmente distintas de gestionar la migración. Los programas de ATD independientes brindan aprendizaje y evidencia para los gobiernos y tienen un efecto dominó a medida que se expanden y se integran en el sistema más amplio, con el objetivo de eventualmente eliminar, gradualmente y por completo, la detención migratoria. Este es el cambio sistémico que puede resultar de priorizar el cambio incremental transformador.

2 Abercrombie, Harries and Wharton, *Systems change: A guide to what it is and how to do it*, NPC, 2015, p.5.

Uso del término “ATD”

Actualmente, el uso del término “ATD” puede ser una elección estratégica en muchos contextos y no en algunos otros. Sin embargo, a medida que avanzamos en nuestra teoría del cambio,³ el objetivo es que el término ATD se vuelva obsoleto a medida que los enfoques de no detención se conviertan en la norma y se integren nuevos mecanismos y procesos basados en valores en los sistemas sociales cotidianos. Mientras tanto, también es importante mitigar el riesgo cuando se utiliza el término “ATD.” Dado que los gobiernos siguen en modo de aplicación, algunos se han apropiado del término y lo utilizan para describir medidas coercitivas que aumentan el control y la vigilancia, en lugar de reducir la detención y realzar los derechos.

Generar confianza y colaboración

El uso de las ATD como estrategia tiene el mayor potencial para contribuir al cambio cuando existe confianza y colaboración entre diferentes actores en la elaboración de las ATD, especialmente incluyendo a las comunidades migrantes, la sociedad civil y otros. Aunque tal vez esta colaboración no exista en todos los contextos, o en diversos grados, puede construirse con el tiempo y respalda lo que a menudo se denomina un enfoque

“de toda la sociedad” o de “todo el gobierno”. Además, IDC ha visto que el uso de las ATD como estrategia es más efectivo cuando una de las prioridades centrales es involucrar a los departamentos y funcionarios gubernamentales relevantes para desarrollar soluciones colaborativas.

Involucrarse

Hay muchas tácticas y enfoques distintos que los grupos de la sociedad civil pueden utilizar para avanzar las estrategias de incidencia de las ATD. Mientras algunos pueden preferir centrarse en la interlocución directa con el gobierno, otros pueden preferir tácticas como la organización comunitaria, los medios de comunicación y las comunicaciones, la investigación y documentación, o la capacitación y el apoyo técnicos. Las organizaciones y grupos de la sociedad civil pueden elegir enfoques que se adapten a su contexto, fortalezas, experiencia y recursos.

PRINCIPIOS DE IDC PARA LAS ATD

IDC cree que la adherencia a los siguientes principios garantizará que las ATD contribuyan a reducir y poner fin a la detención migratoria. Por lo tanto, IDC tiene como objetivo realizar y guiarse por estos principios al utilizar las ATD como una estrategia de cambio sistémico.

³ Por ejemplo, consultar, Red Europea de Alternativas a la Detención, Theory of Change: Building evidence and momentum on engagement-based alternatives to detention, to reduce immigration detention at the national and regional levels in Europe, 2019.

Las ATD deben respetar los derechos humanos⁴

Las ATD deben apoyar el empoderamiento y el liderazgo de las personas para navegar de manera efectiva y activa los complejos procesos de migración que afectan directamente sus vidas y futuros. Las ATD deben defender la plena humanidad y dignidad de cada persona y reconocer que las personas en riesgo de detención migratoria experimentan violaciones múltiples e interseccionales de sus derechos humanos. Las ATD no deben crear nuevos daños ni promover la violación de derechos.

Las ATD deben reducir la detención migratoria

Los enfoques que corren en paralelo a los sistemas de detención migratoria existentes, sin afectar el uso de la detención ni el tamaño del complejo de la detención migratoria, no reducen la detención migratoria de manera innata.

Las ATD deben estar basadas en la participación, no en la aplicación

Las ATD basadas en la participación generan confianza, apoyan el empoderamiento y promueven la agencia y el bienestar para que las personas puedan participar activamente en procesos que afectan sus derechos y su futuro.

Las ATD deben involucrar un apoyo holístico

Las ATD deben centrarse en torno al apoyo holístico basado en la comunidad para ayudar a las personas a lograr la estabilidad y navegar por sistemas complejos, así como garantizar las necesidades básicas, el acceso a los servicios y el bienestar.⁵

Las ATD no pueden involucrar la privación de la libertad

Las medidas que equivalen a la privación de la libertad, ya sea de forma individual o acumulativa, son simplemente detención *de facto*, a veces denominadas “formas alternativas de detención”, independientemente de que los gobiernos las etiqueten o no como ATD. Por ejemplo:

- › *Los albergues o centros de recepción cerrados*
- › *Lugares remotos o físicamente aislados*
- › *Identificación en fronteras internacionales o zonas de tránsito*
- › *El monitoreo o etiquetado electrónico*
- › *Condiciones o restricciones onerosas*

4 Sampson, R., Chew, V., Mitchell, G., y Bowring, L, *Existen alternativas*, 2015, pp. 18 - 33.

5 Consultar Sampson, R., Chew, V., Mitchell, G., y Bowring, L, *Existen alternativas*, 2015, p. 28.



COMPONENTES BÁSICOS DE LAS ATD EN LA PRÁCTICA

Con base en la investigación global realizada por IDC y publicada en *Existen Alternativas*,⁶ IDC creó un marco holístico para desarrollar ATD basadas en los derechos denominado Modelo de Evaluación y Colocación Comunitaria (CAP). Este marco incluye:

- › *Libertad: presunción contra la detención*
- › *Estándares mínimos*
- › *Identificación y toma de decisiones*
- › *Gestión, apoyo y resolución de casos*
- › *Opciones de colocación*

Reconociendo que no existe un modelo igual para todos de ATD, el Modelo CAP no busca proporcionar soluciones prescritas para realidades complejas. En cambio, apoya a las partes interesadas para que participen, desarrollen y se apropien de las soluciones de ATD dentro de su contexto específico.

ÚNETE A NOSOTROS

IDC apoya el liderazgo de su membresía y organizaciones socias en el desarrollo de estrategias personalizadas y se esfuerza por garantizar que las personas que han vivido o están en riesgo de vivir la detención migratoria tengan la oportunidad de realizar y liderar la incidencia a nivel nacional, regional y global para reducir y poner fin a la detención migratoria. Descubre cómo unirse a IDC aquí: <https://idcoalition.org/es/sumate-a-la-red-idc/>

Para obtener más recursos y leer el documento completo:
<https://idcoalition.org/es/atd-strategy/>

6 Sampson, R., Chew, V., Mitchell, G., y Bowring, L. *Existen alternativas: un manual para prevenir la detención migratoria innecesaria* (revisado), Coalición Internacional contra la Detención, 2015.